



M e s t o L u č e n e c
Materiál na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Lučenci

strana 1 z 7

Číslo: 4954/40991/5/2019

Materiál na 8. zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Lučenci
Konané dňa 12.9.2019

K bodu programu č. 5. : Prijatie vnútorného predpisu v zmysle zákona č.54/2019 Z.z.

Predkladateľ: JUDr. Eva Szabóová
hlavná kontrolórka

Spracovateľ: JUDr. Eva Szabóová
hlavná kontrolórka

Obsah materiálu:

1. Návrh na uznesenie .
2. Dôvodová správa
3. Navrhovaný vnútorný predpis.

Podpis predkladateľa:

Počet strán: 7

V Lučenci, dňa: 6.9.2019



1) NÁVRH NA UZNESENIE MESTSKÉHO ZASTUPITEĽSTVA V LUČENCI

| | |
|-------------------------|---|
| K bodu programu: | Prijatie vnútorného predpisu v zmysle zákona č.54/2019 Z.z. |
| Predkladateľ : | JUDr. Eva Szabóová, hlavná kontrolórka |
| Spracovateľ: | JUDr. Eva Szabóová, hlavná kontrolórka |

Mestské zastupiteľstvo v Lučenci

A. schvaľuje

Vnútorný predpis mesta Lučenec, ktorým sa určujú podrobnosti o podávaní oznámení v zmysle zákona č. 54/2019 Z.z. v znení ako je uvedené v bode 3.

z celkového počtu 21 členov Mestského zastupiteľstva v Lučenci o tomto uznesení hlasovalo

takto :

- za
- proti.....
- zdržal sa
- nehlasoval



2) Dôvodová správa

Dňa 1. marca 2019 vstúpil do účinnosti nový zákon o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti – protikorupčný zákon (zákon č. 54/2019 Z. z.), ktorý zrušil doterajší právny predpis upravujúci danú oblasť (zákon č. 307/2014 Z. z.) a podstatným spôsobom zmenil kompetencie inšpekcie práce v oblasti ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti.

Aj keď nová legislatíva nadväzuje na doterajšiu právnu úpravu, novonastavenými postupmi má snahu zaistiť prehĺbenie, rozšírenie a zefektívnenie ochrany poskytovanej oznamovateľom protispoločenskej činnosti.

Najvýznamnejšou zmenou je prenos kompetencií z orgánov inšpekcie práce na nový **Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti**. Tento nezávislý orgán štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou bude poskytovať ochranu oznamovateľom, kontrolovať dodržiavanie zákona, poskytovať odborné stanoviská a poradenstvo k aplikácii zákona, robiť osvetu v oblasti poskytovania ochrany, poskytovať odmenu oznamovateľovi, či predkladať Národnej rade Slovenskej republiky správu o svojej činnosti.

Protispoločenská činnosť je definovaná v §3 zákona č. 583/2008 Z.z. o prevencii kriminality a inej protispoločenskej činnosti, v platnom znení :

„§ 3

Na účely tohto zákona sa rozumie

- a) prevenciou kriminality cieľavedomé, plánovité, koordinované a komplexné pôsobenie na príčiny a podmienky, ktoré vyvolávajú alebo umožňujú kriminalitu a inú protispoločenskú činnosť, s cieľom ich predchádzania, potlačania a zamedzovania; to sa vzťahuje aj na prevenciu inej protispoločenskej činnosti,*
- b) kriminalitou konanie, ktoré je trestným činom,*
- c) inou **protispoločenskou činnosťou konanie**, ktoré je priestupkom alebo iným správny deliktom; za inú protispoločenskú činnosť sa považuje aj konanie, ktoré nie je priestupkom alebo iným správny deliktom, ale pôsobí negatívne na spoločnosť.“*

Hoci doterajšie princípy ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti zostali zachované, v samotnom procese sa novým zákonom prístup osôb k ochrane uľahčil. Ak zákon č. 307/2014 Z. z. priznával ochranu oznamovateľom len v prípade, že oznámené skutočnosti významnou mierou prispeli k objasneniu nekalej praktiky, pri priznávaní ochrany podľa novej legislatívy už miera prispenia nie je posudzovaná.



Taktiež rozšírenie definície závažnej protispoločenskej činnosti o trestné činy právnických osôb a zníženie hornej hranice pokuty u oznámených správnych deliktov z 50 000 eur na 30 000 eur rozširuje okruh osôb, ktorým môže byť ochrana poskytnutá.

Aj nový zákon, podobne ako jeho predchodca, ustanovuje poskytovanie ochrany podávateľom oznámenia nekalej praktiky dovnútra zamestnávateľa, ako aj podávateľom kvalifikovaného oznámenia prokurátorovi alebo príslušnému správne mu orgánu. V oboch prípadoch zákonnú ochranu bude zabezpečovať nový úrad na ochranu oznamovateľov.

V prípade podania **kvalifikovaného oznámenia závažnej protispoločenskej činnosti**, teda oznámenia trestného činu prokurátorovi či správneho deliktu príslušnému orgánu, môže zamestnávateľ urobiť pracovnoprávny úkon voči **chránenému oznamovateľovi**, na ktorý nedal súhlas, len so súhlasom úradu, inak je neplatný.

V rámci schvaľovania tohto právneho úkonu rozhodujúcu úlohu aj naďalej zohráva zamestnávateľ, ktorý musí preukázať, že medzi pracovnoprávnym úkonom a kvalifikovaným oznámením nejestvuje príčinná súvislosť.

Významnou zmenou prešla aj dĺžka poskytovanej ochrany. Kým doposiaľ ochrana zanikala skončením trestného konania či konania o správnom delikte, po novom zanikne uplynutím troch rokov od skončenia týchto konaní. Predĺžením ochrany oproti doterajšiemu právne mu stavu sa od 1. marca významnou mierou zvyšuje a posilňuje zákonná ochrana oznamovateľa.

Zákon o ochrane oznamovateľov zaviedol novinky aj vo vzťahu k vnútornému systému preverovania oznámení. Povinnosť mať zavedený vnútorný systém sa od 1. marca vzťahuje na zamestnávateľov s najmenej 50-timi zamestnancami a na orgány verejnej moci s najmenej piatimi zamestnancami, čím sa zohľadnili najmä malé obce.

Zákon sprísňuje pravidlá pre kompetentnosť zodpovednej osoby plniacej úlohy zamestnávateľa v oblasti vnútorného systému tým, že zodpovedná osoba po novom musí mať odborné predpoklady na plnenie týchto úloh, za ktorých nadobudnutie a udržanie zodpovedá zamestnávateľ.

Zákon v §10 ods.1 priamo určuje, že v obci a vo vyššom územnom celku je zodpovednou osobou hlavný kontrolór, ktorému v tomto vznikajú v tejto súvislosti nové úlohy a povinnosti. V zmysle §25 citovaného zákona je zamestnávateľ povinný vnútorným systémom vybavovania



podnetov podľa doterajšej legislatívy, ktorý má zavedený zosúladiť s novým zákonom do **30. septembra 2019**. V zmysle zákona o obecnom zriadení je vydávanie vnútorných predpisov kompetenciou starostu, tento vnútorný predpis je však výnimkou vzhľadom na špecifické postavenie hlavného kontrolóra voči štatutárovi obce. Z uvedených dôvodov je predkladaný na schválenie mestskému zastupiteľstvu.

3) Text vnútorného predpisu.

Mesto Lučenec zastúpené primátorkou mesta, ako štatutárnym orgánom v súlade s § 10 ods.8 zákona č. 54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, v platnom znení

v y d á v a

IP č./2019 – Vnútorný predpis, ktorým sa určujú podrobnosti o podávaní oznámení v zmysle zákona č. 54/2019 Z.z.

Článok 1

Úvodné ustanovenie

- 1) Tento vnútorný predpis upravuje postup pri :
 - a) podávaní oznámení,
 - b) preverovaní oznámení,
 - c) zachovávaní mlčanlivosti,
 - d) evidovaní oznámení a
 - e) oboznamovaním oznamovateľa,

oznámení podaných podľa zákona NR SR č. 54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, v platnom znení.

Článok 2

Závaznosť vnútorného predpisu

- 1) Tento vnútorný predpis je v zmysle zákona¹ súlade so zákonom záväzný a vzťahuje sa aj na zamestnávateľov :
 - a) Základnú školu, Haličská cesta 1493/ 7, Lučenec
 - b) Základnú školu, M.R. Štefánika Haličská cesta ulica 1191/8, Lučenec
 - c) Základnú školu L. Novomeského, Rúbanisko 3079, Lučenec
 - d) Základnú školu s Materskou školou J. Kármána s vyučovacím jazykom maďarským – Kármán József Alapiskola és Óvoda, Ulica J. Kármána 25/5 Lučenec
 - e) Základnú školu s Materskou školou, Ulica bratřícka 355/19, Lučenec
 - f) LUKUS, rozpočtová organizácia, Ulica Dr.Herza 240/1, Lučenec,
 - g) SPOOL a.s. Ulica Dr.Herza 23, Lučenec,
 - h) Mestská tržnica Lučenec, s.r.o.
 - i) Mestské lesy Lučenec, s.r.o. .

¹ §10 ods.2 zákona č.54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, v platnom znení.



Článok 4

Podávanie oznámení

- 1) Oznámenie v zmysle zákona² je možné podať :
 - a) písomne prostredníctvom pošty, alebo poštovej schránky, nachádzajúcej sa pred budovou sídla Mestského úradu, Ulica novohradská 1 Lučenec, a to v zalepenej obálke označenej „oznámenie podľa zákona č. 54/2019 Z. z.“
 - b) elektronicky na e-mailovú adresu oznamenia54@lucenec.sk (prehliadať, vytvárať dokumenty, zaznamenávať, uchovávať a spracovávať a pod.) má výlučne zodpovedná osoba- hlavný kontrolór.
- 2) E-mailová adresa uvedená v písm. b) bodu 1 tohto článku je prístupná 24 hodín denne.
- 3) Písomnosť označenú ako „oznámenie podľa zákona č. 54/2019 Z. z.“ podateľňa/ registratúra neotvára, označí ju len podacou pečiatkou s vyznačením dátumu prijatia a bezodkladne ju doručí zodpovednej osobe – hlavnému kontrolóvi³.

Článok 5

Preverovanie oznámení a oprávnenia zodpovednej osoby pri preverovaní oznámení

- 1) Pri prešetrovaní oznámenia sa vychádza z jeho obsahu, bez ohľadu na označenie.
- 2) Zodpovedná osoba je pri preverovaní oznámenia oprávnená žiadať od osoby, proti ktorej smeruje, všetky relevantné a na vec sa vzťahujúce informácie a dokumenty a to osobne telefonicky, písomne alebo mailom.
- 3) Osoba od ktorej Zodpovedná osoba požaduje informácie s odvolaním, „že žiada informácie v súvislosti preverovaním skutočností z oznámenia podľa zák.54/2019 Z.z.“ je povinná poskytnúť písomné dokumenty a ostatné informácie podľa požiadavky Zodpovednej osoby.
- 4) V prípade potreby doplnenia podania, alebo spresnenia údajov uvedených v oznámení Zodpovedná osoba bez zbytočného odkladu vyzve oznamovateľa na jeho doplnenie alebo spresnenie, s určením lehoty na doplnenie.
- 5) Zodpovedná osoba je oprávnená v záujme dodržania zákonnej povinnosti⁴ pri realizácii právneho úkonu, alebo vydania rozhodnutia voči zamestnancovi v pracovnoprávnom vzťahu vyzvať zamestnanca spracúvajúceho pracovnoprávnu agendu, aby jej poskytol informácie o všetkých zamýšľaných pracovnoprávných úkonoch v časovom období určenom zodpovednou osobou.

Článok 6

Povinnosti súvisiace so zachovávaním mlčanlivosti

- 1) Zodpovedná osoba a všetky osoby, ktoré zodpovedná osoba osloví v súvislosti s prešetrovaním oznámenie sú povinné zachovávať mlčanlivosť v zmysle zákona⁵.
- 2) Povinnosť mlčanlivosti trvá aj po zániku funkcie zodpovednej osoby alebo po skončení jej pracovného pomeru.
- 3) Povinnosť mlčanlivosti neplatí, ak je to nevyhnutné na plnenie úloh v rámci poskytovania súčinnosti Polícii SR, Prokuratúre SR a súdom.

² §2 písm. b) a c) zákona č.54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, v platnom znení.

³ §10 ods.1 zákona č.54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, v platnom znení.

⁴ §7 zákona č.54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, v platnom znení.

⁵ §10 ods.6 zákona č.54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, v platnom znení.



Článok 7

Evidovanie podnetov

- 1) Zodpovedná osoba vedie samostatnú centrálnu evidenciu oznámení elektronicky v štruktúre v zmysle zákona⁶.
- 2) Každé prijaté oznámenie má osobitné spisové číslo, spis je označený na spisovom obale slovami „obmedzený prístup“, pričom sa uvedie čas trvania obmedzenia.
- 3) Prijaté oznámenie sa opatrí osobitnou prijímacou pečiatkou s vyznačením dátumu prijatia.
- 4) Ak je oznámenie podané v obálke aj obálka je súčasťou spisu po celú dobu jeho evidencie.
- 5) Ak ide o oznámenie podané na e-mailovú adresu, zodpovedná osoba tento podnet opatrí podacou pečiatkou s vyznačením dátumu prijatia podnetu .
- 6) Evidencia oznámení sa vedie po dobu 3 rokov nasledujúcich po roku doručenia oznámenia. Po uplynutí doby je evidencia oznámení a súvisiaca dokumentácia uložená v registratúrnom stredisku v súlade s platným Registratúrnym poriadkom mesta- Mestského úradu Lučenec a Registratúrnym plánom.
- 7) Evidenciu, manipuláciu a obeh záznamov – podnety o protispoločenskej činnosti upravuje osobitný predpis a tento Vnútorý predpis.

Článok 8

Oboznamovanie oznamovateľa s výsledkom preverenia jeho oznámenia

- 1) Výsledok preverenia oznámenia sa oznamuje⁷ oznamovateľovi písomne doporučeným listom, ak si oznamovateľ nevyhradil v oznámení inú formu zaslania oznámenia o výsledku preverenia oznámenia.

Článok 9

Spracúvanie osobných údajov

- 1) Osobné údaje oznamovateľa uvedené v oznámení je možné použiť a využívať len pre účely postupov podľa súvisiaceho zákona⁸ a tohto vnútorného predpisu.
- 2) Pre nakladanie, spracúvanie, využívanie, likvidáciu osobných údajov platí zákon č. 18/2018 Z.z. o ochrane osobných údajov v platnom znení.
- 3) Zamestnávateľ písomne poučí osoby spravujúce personálnu agendu o povinnostiach súvisiacich s poskytovaním prístupu k osobným údajom a dokumentom vyplývajúcich so zákona⁹, jedno vyhotovenia poučenia sa doručuje Zodpovednej osobe.

Článok 10

Záverečné a zrušujúce ustanovenia

- 1) Tento Vnútorý predpis nadobúda účinnosť dňom platnosti uznesenia mestského zastupiteľstva o jeho schválení podpísania štatutárnym orgánom mesta Lučenec - primátorkou.
- 2) Zamestnávateľ¹⁰ a každý zamestnávateľ uvedený v článku 2 tohto vnútorného predpisu je povinný oboznámiť svojich zamestnancov s obsahom tohto Vnútrného predpisu, a to pri nástupe do pracovného pomeru, ako aj po nadobudnutí účinnosti tohto Vnútrného predpisu.
- 3) Oboznámenie s obsahom tohto Vnútrného predpisu sa preukazuje písomným záznamom, ktorý tvorí súčasť personálnej agendy zamestnávateľa.
- 4) Nadobudnutím účinnosti tohto vnútorného predpisu sa ruší účinnosť Vnútrného predpisu ktorým sa určujú podrobnosti o podávaní, preverovaní a evidovaní protispoločenskej činnosti IP – 04-2015 zo dňa 15.6.2015

⁶ §11 ods.1 zákona č.54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, v platnom znení

⁷ §10 ods.7 zákona č.54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, v platnom znení.

⁸ zákon č.54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, v platnom znení.

⁹ §10 ods.3 zákona č.54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti, v platnom znení.

¹⁰ mesto Lučenec